

ALBO N. 407
dal 127 DIC 2022 al 11 GEN 2023

XV COMUNITA' MONTANA "VALLE DEL LIRI" ARCE

PROVINCIA DI FROSINONE

SERVIZIO PATRIMONIO, URBANISTICA E LL.PP.

N. Ord. 114/22

DETERMINAZIONE N. 320 / 22

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (Art. 107, 3° comma, del D.Lgs 18/08/2000, n. 267).

21/12/2022
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ECONOMICO-FINANZIARIO
(Dot. Raffaele Allocca)

OGGETTO: Determina a contrarre per affidamento/rinnovo, ai sensi dell'art. 31, comma 8, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1 commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76, convertito con la L. 11.9.2020 n. 120, successivamente modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) del decreto-legge n. 77 del 2021 convertito con L. 108/2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, della fornitura servizio piattaforma elettronica di E-procurement. Impegno di spesa

CIG: **ZF5393B49E**

L'anno DUEMILAVENTIDUE il giorno VENTUNO del mese di DICEMBRE (21.12.2022)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il provvedimento di nomina dei Responsabili dei Servizi adottato dal Commissario di questo Ente in data 09.02.2022, ai sensi del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267;

Premesso:

- Che, ai sensi dell'articolo 40 comma 2 del Codice dei contratti pubblici (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronica nello svolgimento di procedure di aggiudicazione), a decorrere dal 18 ottobre 2018 tutte le stazioni appaltanti dovranno utilizzare mezzi elettronici per lo scambio di informazioni e per tutte le comunicazioni inerenti le procedure di gara di cui al presente codice compresa la ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte;
- Che l'obbligo di utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica si intende assolto attraverso l'utilizzo del Mepa o degli altri mercati elettronici, dei sistemi dinamici di acquisizione, delle piattaforme telematiche messe a disposizione delle centrali committenza;
- Che per le procedure ordinarie e per tutto quello che non può essere acquistato tramite gli strumenti telematici messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori le stazioni appaltanti a far data dal 18/10/2018 saranno obbligate a rivolgersi ad una Centrale di committenza qualificata con notevoli rallentamenti delle procedure di acquisto perché dovranno rispettare i tempi organizzativi imposti dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;
- Che le stazioni appaltanti, per evitare di rivolgersi alle Centrali di committenza e/o ai soggetti aggregatori che dispongono di piattaforme di E-procurement, dovranno inevitabilmente dotarsi di una propria piattaforma di E-procurement che consenta loro di svolgere in autonomia le procedure di gara con modalità interamente telematica;
- Che stata affidata la fornitura del servizio della piattaforma di E-procurement, necessaria per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità interamente telematica per la XV Comunità Montana, alla Società Mediaconsult Srl con sede in Via Palmitessa, 40 – 76121 Barletta (Prov. BT);
- Che il suddetto servizio viene a scadere nel corrente mese e che si rende necessario, pertanto, procedere ad un nuovo affidamento al fine di poter svolgere le procedure di gara e della gestione degli elenchi degli operatori economici in modalità telematica, come richiesto dalla normativa;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che indica i contenuti essenziali della determinazione a contrarre;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.";
- l'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. stabilisce che, fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti possono procedere, per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- l'art. 4 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00;

Visto, altresì, il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";

Osservato:

- Che l'art. 1, comma 1, del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, e modificato dall'art. 51, comma 1, della legge n. 108 del 2021, dispone che "al fine di incentivare gli investimenti pubblici delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023"
- Che l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020 e s.m.i., disciplina le procedure per l'affidamento diretto dei lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro le stazioni appaltanti affidano direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- Che l'articolo 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito nella Legge 11.09.2020 n. 120, dispone che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) "possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i.";

Visto il par. 4.1.3 delle Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097/2016, aggiornate con successiva Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 5 del 1 marzo 2018 che prevede espressamente che: "Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici";

Dato atto, inoltre, che trattandosi di fornitura di servizio di importo inferiore ai 40.000 €. per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36, comma 2 lett. a), e nell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto:

- il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 30 ottobre 2018 recante "Indicazioni alle stazioni appaltanti sull'applicabilità dell'art. 40, comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro" secondo il quale "...in relazione alla disposizione recata dall'art. 40, co. 2 del Codice, sia consentito, per gli affidamenti *infra* 1.000 euro, procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296. L'Autorità ritiene che, per gli acquisti *infra* 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata, non abrogata a seguito dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici".
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n.145, ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a € 5.000,00 è ammesso l'affidamento anche al di fuori del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Viste, inoltre, le recenti linee guida ANAC in merito alle procedure di affidamento d'importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il punto 4.2.2 "Per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 5.000,00".

Rilevato che, al fine di procedere all'affidamento sopra richiamato, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Geom. Massimo Casinelli;

Ritenuto, ai sensi degli artt. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e 192 del D.Lgs. 267/2000:

- Che la presente costituisce determinazione a contrarre ai fini dell'affidamento/rinnovo del servizio inerente la piattaforma di E-procurement;
- Che il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di dotare la XV Comunità Montana di una piattaforma di E-procurement che consenta di svolgere le procedure di gara con modalità interamente telematica;
- Che l'oggetto del contratto è l'affidamento della fornitura del servizio di "E-procurement";
- Che l'importo per l'affidamento del suddetto servizio è inferiore a € 5.000,00 (I.V.A. esclusa);
- Che l'affidamento del servizio/fornitura di cui trattasi è effettuato mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 120/2020 e s.m.i., trattandosi di servizi di importo inferiore a 139.000 euro ed in considerazione delle esigenze di celerità ed economicità delle procedure, inconciliabili con i tempi ed i costi di una procedura di gara, in base ai principi di proporzionalità e tempestività;

Dato atto del rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e, in particolare:

- a) principio di economicità, come specificato nel prosieguo in riferimento alla motivazione della scelta dell'affidatario;
- b) principio di efficacia, in quanto la soluzione rinvenuta sul mercato soddisfa sul piano tecnico - economico le finalità di interesse pubblico sopra illustrate;
- c) principio di tempestività, in quanto la durata del procedimento di selezione del contraente è stata contenuta in tempi

- compatibili con il tempestivo soddisfacimento delle suddette esigenze di interesse pubblico;
- d) principio di correttezza nell'ambito della procedura di scelta dell'affidatario, essendo state fornite nei contatti precontrattuali le informazioni rilevanti relative ai servizi da eseguire;
 - e) principio di libera concorrenza, non discriminazione e rotazione, posto che l'affidatario è stato identificato in esito alle informazioni acquisite sul mercato in modo da consentire la distribuzione delle opportunità fra vari operatori economici e, soprattutto, fra le micro, piccole e medie imprese;
 - f) principio di trasparenza e pubblicità, in quanto la presente determinazione, recante la motivazione della scelta del contraente, verrà pubblicata sul sito istituzionale della XV Comunità Montana, nella sezione "Amministrazione trasparente/Bandi di gara e contratti" anteriormente al perfezionamento del contratto;
 - g) principio di proporzionalità, in quanto la procedura di affidamento ed i criteri di selezione sono stati definiti in considerazione dell'oggetto del contratto e della modesta entità del relativo importo;

Acquisito il preventivo N. 150626 in data 18.10.2022 della Mediaconsult Srl con sede in Via Palmitessa, 40 – 76121 Barletta (Prov. BT) per l'importo di €. 3.550,00 oltre I.V.A. in Split payment;

Verificato altresì che l'operatore economico in questione risulta essere l'affidatario uscente del medesimo servizio;

Accertato che, in riferimento al principio di rotazione nella scelta dell'affidatario, disciplinato al paragrafo 3 "Principi comuni" delle Linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 del 26.10.2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", come in ultimo aggiornate con provvedimento approvato con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10.7.2019:

- a) si è consultato l'affidatario dell'appalto di fornitura immediatamente precedente aggiudicato dalla XV Comunità Montana nello stesso settore merceologico e riconducibile alla medesima fascia di valore economico, in quanto la piattaforma elettronica in dotazione all'Ente è stata fornita dalla Ditta Mediaconsult Spa e che pertanto la stessa si trova, relativamente alla fornitura/rinnovo del servizio in questione, nella condizione di "fornitore determinato" e, quindi, risulta l'unico soggetto in possesso dei requisiti tecnici che lo rendono in grado di svolgere il servizio con il necessario grado di perfezione, configurandosi pertanto la fattispecie di trattativa privata motivata dalla necessità di portare a termine le procedure avviate, della continuità degli albi degli operatori economici iscritti senza costituire un ulteriore aggravio di nuove incombenze sia agli uffici sia agli operatori economici;
- b) il principio di rotazione non è stato aggirato, mediante ricorso negli ultimi 3 anni solari, a:
 - arbitrari frazionamenti degli affidamenti;
 - ingiustificate aggregazioni;
 - inviti o affidamenti ad operatori economici riconducibili ad un unico centro decisionale o tra loro in situazione di controllo;

Rilevato, altresì, che il paragrafo 3.7 delle suddette Linee Guida n. 4 prevede *"il rispetto del principio di rotazione e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento"*;

Ritenuto, altresì, proporre l'affido per la continuazione del servizio di che trattasi alla Società Mediaconsult s.r.l.;

Dato atto che il contraente uscente Mediaconsult s.r.l., azienda esperta nella gestione delle procedure di gara e opera su tutto il territorio nazionale, ha espletato in modo corretto il servizio assicurando il buon andamento dello stesso;

Ritenuto di affidare la fornitura in oggetto all'Operatore Economico Mediaconsult s.r.l., con sede in Via Palmitessa, 40 – 76121 Barletta (Prov. BT), al costo di Euro 3.550,00 (I.V.A. 22% in Split payment esclusa), per i motivi di seguito esposti:

- l'operatore economico identificato è presente sul MEPA;
- l'attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire è idonea a soddisfare sul piano tecnico - economico le finalità di interesse pubblico sopra illustrate;
- il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione sulla base di elementi di riscontro oggettivo ed in linea con il precedente affidamento;
- si è provveduto a consultare un unico operatore economico, in quanto sussistono i seguenti motivi che rendono economicamente e/o tecnicamente conveniente rivolgersi ad un operatore economico determinato;
- il servizio consiste nella fornitura/rinnovo della piattaforma di E-procurement per l'espletamento delle gare d'appalto della XV Comunità Montana, per il quale l'operatore economico offre assistenza tecnica puntuale e precisa;

Precisato che si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva alla ditta affidataria, come consentito dall'articolo 103 comma 11 del codice dei contratti stante il limitato importo in questione;

Dato sono stati effettuati con esito positivo i seguenti controlli:

- Consultazioni annotazioni riservate presso il casellario ANAC;
- Visura camerale P V6669656 del 21.12.2022, che ha consentito di verificare tanto l'idoneità professionale dell'operatore economico quanto come lo stesso non sia stato sottoposto a fallimento o non si trovi in stato di liquidazione coatta o di concordato preventivo e che non sono in corso procedure di questo genere;
- Acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva Prot. n. INPS_33017450, mediante accesso al sistema DURC online, con scadenza validità al 04.02.2023, attestante la regolarità contributiva dell'O.E.;

Acquisito per via telematica sull'apposita piattaforma dell'ANAC il Codice identificativo di Gara (Smart CIG) n. ZF5393B49E ai sensi dell'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136 e s.m.i.;

Ritenuto, altresì, di impegnare la spesa di €. 5.246,00 (€. 4.300,00 + €. 946,00 per I.V.A. in split payment) relativamente all'affidamento del servizio in oggetto;

Rilevato che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;

Visto che ai fini dell'adozione del presente provvedimento sono state rispettate le formalità previste dal citato Provvedimento del Commissario dell'Ente del 09.02.2022;

Visto il vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
Visto il vigente Regolamento di contabilità;

D E T E R M I N A

1. Di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto, le condizioni ed i criteri di selezione dell'operatore economico e dell'offerta previste per le determinazioni a contrarre, ai sensi dell'art. 32 del decreto legislativo n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i. e dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono i seguenti:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di dotare la XV Comunità Montana, di una piattaforma di E-procurement per lo svolgimento delle procedure di gara in modalità interamente telematica;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento/rinnovo della fornitura del servizio di "E-procurement";
 - l'importo per l'affidamento del suddetto servizio ammonta ad €. 3.550,00 (I.V.A. esclusa);
 - il contratto verrà stipulato mediante l'invio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 o accettazione della presente;
3. Di affidare, ai sensi dell'art. 31, comma 8, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1 commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76, convertito con la L. 11.9.2020 n. 120, successivamente modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) del decreto-legge n. 77 del 2021 convertito con L. 108/2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, all'Operatore Economico Società Mediaconsult Srl con sede in Via Palmitessa, 40 – 76121 Barletta (Prov. BT) la fornitura del servizio, per la durata di un anno, della piattaforma di E-procurement, necessaria per lo svolgimento delle procedure di gara in modalità telematica;
4. Di dare atto:
 - del rispetto delle disposizioni di cui all'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
 - che è stata effettuata la verifica del DURC con esito favorevole mediante acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva (Durc On Line) Prot. n. INPS_33017450 – Scadenza 04.02.2023;
 - che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC è il n. ZF5393B49E;
 - che per il presente affidamento non è dovuta alcuna quota di contribuzione in favore dell'Autorità LL.PP. ex art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, in quanto l'importo dei lavori è inferiore ai 40.000 Euro;
5. Di impegnare la complessiva somma pari ad €. 4.331,00 al Codice 01.06.1.03 Capitolo 10200102 del corrente Bilancio;
6. Di dare atto che:
 - Il pagamento relativo alle somme di cui sopra avverrà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 3 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti, sulla base di apposita dichiarazione;
 - Il pagamento sarà effettuato, previa presentazione di regolare fattura ed acquisizione della regolarità contributiva dell'Operatore Economico, entro 30 giorni dalla data di emissione della stessa;
 - Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario presso l'Istituto di credito indicato dall'affidatario;
7. Di dare atto, altresì, che:
 - a norma dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento del presente atto, è il sottoscritto Geom. Massimo Casinelli;
 - relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento/Servizio Patrimonio, Urbanistica, LL.PP., situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
8. Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato anche nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi di quanto disposto dall'art. 37 del D. Lgs. 33 del 14 marzo 2013 e s.m.i. riguardante il riordino della disciplina sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
9. Di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al Responsabile del Servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria;

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PATRIMONIO – URBANISTICA LL.PP.**
(Geom. Massimo Casinelli)

**XV COMUNITÀ MONTANA "VALLE DEL LIRI"
- A R C E -**

PROVINCIA DI FROSINONE

Il sottoscritto Segretario Generale dichiara che la presente determinazione è stata affissa all'Albo dal 27 DIC 2022, ove rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Arce, li 27 DIC 2022


IL SEGRETARIO GENERALE
VALLE DEL LIRI
ARCE (FRI)
(Dr. Raffaele Allocca)
Firma autografa sostituita a mezzo stampa,
ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs. n. 39/1993